Ministerstwo Infrastruktury

Departament Dróg Publicznych

Znak pisma: DDP-1.450.31.2026
Warszawa, 02 listopada 2026

Pan
Wiktor Szmulewicz
Prezes
Krajowej Rady Izb Rolniczych

Szanowny Panie Prezesie,

w odpowiedzi na pismo z dnia 6 października 2026 r. znak KRIR/JM/1079/2026 w sprawie zmiany przepisów dotyczących przygotowania inwestycji drogowych poprzez zapewnienie właściwym miejscowo wojewódzkim izbom rolniczym udziału w opiniowaniu projektowanego przebiegu dróg, w sytuacji, gdy inwestycje te są planowane na gruntach użytkowanych rolniczo lub wpływają na możliwość dojazdu do gospodarstw, pól i punktów skupu, Departament Dróg Publicznych przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Zasady i warunki przygotowania inwestycji w zakresie dróg publicznych reguluje ustawa z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 311), dalej specustawa drogowa. Zgodnie z art. 11b ust. 1 specustawy drogowej właściwy zarządca drogi składa wniosek o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej po uzyskaniu opinii właściwych miejscowo zarządu województwa, zarządu powiatu oraz wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Przedmiotowy przepis odnosi się do jednostek samorządu terytorialnego. Wskazane w nim organy uprawnione do opiniowania planowanych inwestycji drogowych są zarządcami dróg samorządowych. Ponadto do wniosku o wydanie decyzji zrid wymagane są opinie specjalistycznych organów administracji publicznej wymienione w art. 11d ust. 1 pkt 8 specustawy drogowej, które zastąpiły decyzje administracyjne tych organów wymagane przepisami odrębnymi. Należy podkreślić, że wojewódzka izba rolnicza nie jest jednostką samorządu terytorialnego, ani zarządcą drogi ani wyspecjalizowanym merytorycznie organem administracji publicznej. Rozszerzenie przepisów specustawy o wskazanie kolejnego podmiotu uprawnionego do opiniowania może wpłynąć na wydłużenie procesu przygotowania inwestycji. Ponadto może spowodować protesty ze strony innych podmiotów, również zainteresowanych wyrażaniem opinii w przedmiotowym zakresie.

Należy podkreślić, że prace przygotowawcze i projektowe związane z realizacją przez Generalną Dyrekcję Dróg Krajowych i Autostrad nowych dróg (obwodnic) są wieloletnim procesem, prowadzonym w ścisłej współpracy z organami administracji publicznej, jednostkami samorządu terytorialnego, instytucjami branżowymi oraz społeczeństwem. Na każdym etapie przygotowania inwestycji przewidziane są procedury umożliwiające zgłaszanie uwag, wniosków i opinii przez wszystkie zainteresowane strony. Każdy właściwy organ, instytucja oraz zainteresowany podmiot ma prawo przedstawić swoje stanowisko w zakresie pozostającym w jego kompetencjach, natomiast inwestor jest

zobowiązany do przeanalizowania zgłoszonych uwag i odniesienia się do nich w toku prowadzonych prac projektowych i postępowań administracyjnych.

W przypadku obwodnic Nysy i Sidziny przeprowadzono spotkania informacyjne z mieszkańcami oraz instytucjami zainteresowanymi realizacją inwestycji. Dla obwodnicy Nysy odbyły się one w 2008 r. na etapie Studium techniczno-ekonomiczno-środowiskowym (STEŚ). Natomiast w odniesieniu do obwodnicy Sidziny spotkania informacyjne przeprowadzono na etapie I STEŚ- R w 2021 r. oraz na etapie II STEŚ-R (elementy Koncepcji Programowej) w 2023 r. Spotkania te poświęcone były m.in. przebiegowi dróg obsługujących tereny przyległe oraz sposobowi ich skomunikowania. Wszystkie zgłoszone wnioski i uwagi są każdorazowo analizowane przez projektantów i inwestora. W przypadku zasadności są uwzględniane w dokumentacji projektowej, a sposób ich rozpatrzenia jest przedstawiany zainteresowanym. Wyniki akcji informacyjnej i udzielone odpowiedzi są publikowane w raportach ze spotkań.

Obwodnica Nysy została zaprojektowana w klasie drogi GP, w znacznym stopniu jako droga dwujezdniowa oraz o przekroju 2+1, gdzie dopuszczalna prędkość wynosi 100 km/h. Potencjalne dopuszczenie do ruchu ciągników rolniczych po dwujezdniowym odcinku obwodnicy Nysy, z uwagi na znaczną różnicę prędkości pomiędzy nimi a innymi pojazdami stanowiłoby realne zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego, które obecnie jest wyeliminowane. Obwodnica służy bowiem wyprowadzeniu ruchu tranzytowego z miasta, a dopuszczenie do ruchu pojazdów rolniczych zdegraduje jej znaczenie i pogorszy poziom swobody ruchu. Należy również zaznaczyć, że wybudowana obwodnica nie pozbawiła użytkowników terenów rolnych możliwości dojazdu do gruntów i poruszania się pojazdami rolniczymi.

W ramach obecnie opracowywanej dokumentacji projektowej obwodnicy Sidziny uwzględniane są potrzeby użytkowników terenów rolnych, w tym w zakresie ruchu maszyn i ciągników rolniczych na obszarze inwestycji oraz zapewnienia sprawnej obsługi transportu płodów rolnych w kierunku Nysy i Opola. W celu zapewnienia właściwej obsługi terenów przyległych do inwestycji, dla wszystkich działek i gruntów rolnych podzielonych w wyniku realizacji obwodnicy zostanie zachowany dostęp komunikacyjny. Będzie on zapewniony za pośrednictwem jezdni dodatkowych, zlokalizowanych wzdłuż obwodnicy, o szerokości 3,5 m, odpowiadającej stosowanym przez GDDKiA standardom (zgodnie z rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych Dz.U. z 2022 r. poz.1518, z późn. zm.), oraz poprzez budowę zjazdów do poszczególnych nieruchomości. Rozwiązania te mają na celu zapewnienie dostępu do dróg publicznych dzielonym działkom oraz zagwarantowanie możliwości prowadzenia działalności rolniczej. Dodatkowo należy podkreślić, że biorąc pod uwagę rolny charakter terenów przyległych do obwodnicy GDDKiA poszerzyła jezdnie w obrębie wszystkich mijanek na dodatkowych jezdniach ze standardowych 5,0 m do 6,5 m. Mijanki będą tak zlokalizowane, aby pojazdy rolnicze jadące w przeciwnych kierunkach miały możliwość zobaczenia się i stosunkowo wcześnie mogły zjechać aby się minąć. Rolnicze przejazdy z płodami rolnymi na obwodnicy Sidziny, w kierunku Opola i Nysy, biorąc również pod uwagę bezpieczeństwo ruchu drogowego jak i prędkości, które będą rozwijane, zostały skierowane na drogi o mniejszym natężeniu ruchu. Ruch pojazdów rolniczych z kierunku Nysy do Opola będzie odbywał się starodrożem drogi krajowej nr 46, na którym natężenie ruchu po oddaniu obwodnicy istotnie się zmniejszy i będzie odbywał się tak, jak odbywa się obecnie. Natomiast ruch

ww. pojazdów z kierunku Opola w stronę Nysy będzie odbywał się na znacznym odcinku starodrożem drogi krajowej nr 46, następnie zostanie przekierowany na drogę powiatową nr 1537O i na końcowym etapie poprzez skrzyżowanie pojazdy rolnicze wjadą na obwodnicę Sidziny w kierunku Nysy. Wdrożenie wszystkich wyżej wymienionych rozwiązań pozwoli zminimalizować wpływ realizacji obwodnicy Sidziny na funkcjonowanie terenów rolniczych, a tym samym sprawi, że inwestycja nie będzie powodowała istotnych utrudnień w prowadzeniu działalności rolniczej względem stanu istniejącego.

W trakcie całego procesu przygotowania inwestycji dokumentacja wielokrotnie podlega opiniowaniu, uzgadnianiu i ocenie przez właściwe organy administracji oraz jest przedmiotem konsultacji społecznych. Wszystkie omawiane powyżej rozwiązania ruchowe zostały opiniowane przez Komendanta Wojewódzkiego Policji, który przedstawił negatywne stanowisko dla ruchu pojazdów rolniczych po jezdni głównej.

Mając na uwadze powyższe resort infrastruktury aktualnie nie planuje zmiany przepisów dotyczących przygotowania inwestycji drogowych w zakresie zapewnienie właściwym miejscowo wojewódzkim izbom rolniczym udziału w opiniowaniu projektowanego przebiegu dróg.

Z poważaniem
Dokument podpisany elektronicznie przez:

Katarzyna Kościesza

Dyrektor

Informacja na temat przetwarzania danych osobowych
Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1), informuję, że:
1) administratorem Pani/Pana danych osobowych jest minister właściwy do spraw transportu z siedzibą w Warszawie, przy ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, zwany dalej „Administratorem danych”;
2) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane są w celu rozpatrzenia złożonego przez Pana/Panią pisma w zakresie dokonania interpretacji przepisów prawa znajdujących się w zakresie właściwości ministra właściwego do spraw transportu;
3) podstawą przetwarzania Pani/Pana danych osobowych jest ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1370, ze zm.) i rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. z 2023 r. poz. 2725) oraz konieczność wypełnienia obowiązków prawnych ciążących na Administratorze danych wynikających z ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164, ze zm.) nakładającej na Administratora danych obowiązek przechowywania dokumentacji napływającej do organu oraz powstającej w organach państwowych;
4) Administrator danych przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania danych innym podmiotom świadczącym na rzecz Administratora danych usługi z zakresu IT;
5) podanie danych osobowych jest dobrowolne;
6) posiada Pani/Pan prawo do:
- żądania dostępu do treści swoich danych osobowych, ich sprostowania lub ograniczenia przetwarzania,
- wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych w zakresie w jakim przetwarzanie nie wynika z obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze danych,

- wniesienia skargi do organu nadzorczego – Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;

7) Pani/Pana dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu;

8) Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres konieczny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 10 lat zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164, z późn. zm.), po tym czasie dane będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji przez Administratora danych obowiązków wynikających z przepisów ww. ustawy;

9) dane kontaktowe do Inspektora ochrony danych w Ministerstwie Infrastruktury: Inspektor ochrony danych, Ministerstwo Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, adres e-mail: inspektor.RODO@mi.gov.pl. Z Inspektorem ochrony danych można się kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania przez Administratora danych Pani/Pana danych osobowych oraz korzystania z praw związanych z tym przetwarzaniem danych.